

EDITORIAL

De las promesas a la implementación: hacia un análisis de la presidencia Boric

Antoine Maillet

Universidad de Chile, Facultad de Gobierno
Email: antoinemaillet@gobierno.uchile.cl
<https://orcid.org/0000-0002-4607-3964>

Cecilia Osorio Gonnet

Universidad de Chile, Facultad de Gobierno
Email: cecilia.osorio@gobierno.uchile.cl
<https://orcid.org/0000-0002-5515-2373>

Con motivo de la finalización de la presidencia de Gabriel Boric, como equipo editorial de la revista *Estado, Gobierno y Gestión Pública* nos planteamos un nuevo desafío: contribuir desde el espacio académico y nuestra área de conocimiento en particular a la evaluación de este período político. El impulso inicial llevó a una serie de interrogantes, sobre la pertinencia misma de esta idea para una revista académica, y una vez despejada esta duda, sobre la forma. Como revista académica, teníamos claridad que el objetivo de contribuir al debate público informado solo se podía hacer dentro de los procedimientos propios de nuestra naturaleza. Es decir, las contribuciones debían conservar las características propias de un artículo académico, tanto en el proceso de evaluación, como en los contenidos sustantivos y formales. Al mismo tiempo, nos resultaba particularmente interesante generar un cierto grado de hibridación entre la reflexión académica y la práctica de la gestión pública, que pudiera encarnarse en contar con autores y autoras que participen en el aparato público, y que además cuenten con la formación académica adecuada para plasmar una reflexión en un

Cómo citar esta editorial

Maillet, A. y Osorio Gonnet, C. (2025). De las promesas a la implementación: hacia un análisis de la presidencia Boric. *Estado, Gobierno y Gestión Pública*, 23 (45), 7-13. <https://doi.org/10.5354/0717-8980.2025.82229>



artículo académico. Sin embargo, este anhelo contaba con restricciones importantes, como en particular la imposibilidad de garantizar a ciencia cierta la publicación, considerando que la revisión doble ciego iba de todas formas operar.

Habiendo clarificado nuestra intención, abrimos un llamado, al cual le dimos amplia circulación. De esta forma, nos entregamos al interés que podía generarse y renunciamos a asegurar la dirección desde el Comité Editorial de los sectores a analizar. Los resultados de este llamado abierto fueron positivos, con un número importante de manuscritos que tratan diversos sectores de políticas y otros que se concentran en torno a las temáticas de políticas de seguridad. El pronunciado interés en este último tema se refleja, entonces, en cuatro de los nueve artículos finalmente aceptados, agrupados al final de este dossier. Y esto inscribe en nuestro balance la predominancia de esta temática, la cual ya había sido objeto de un dossier de REGGP el año 2023 (Luneke, 2023). Los otros temas tratados son variados, y constituyen una visión parcial, pero de todas formas estimulante, de la acción pública durante la presidencia de Gabriel Boric.

El análisis que propone este dossier se distingue de proyectos editoriales que se han hecho a lo largo de las últimas décadas, en que un grupo de autores y autoras analiza con cierta pretensión de exhaustividad un mandato. Existió una tradición en esta línea, por ejemplo, con los análisis de los gobiernos del presidente Eduardo Frei Ruiz-Tagle (Stefoni y Muñoz, 2002) o Ricardo Lagos Escobar (Riesco et al., 2005) o reflexiones sobre el período de la Concertación en general (Martner y Rivera, 2013). Pero nuestra iniciativa tomó un camino distinto, el de la participación voluntaria de (equipos de) autores y autoras, quienes abordaron una amplia variedad de temáticas. En ese conjunto, quedaron excluidas algunas relevantes, pero que ya han sido objeto de dossiers previos en REGGP, como descentralización (Simon, 2024) o política ambiental (Carrasco, 2024). Asimismo, sectores de

políticas como cultura, educación, salud o política indígena, que tuvieron bastante actualidad durante el cuatrienio, no fueron abordados en las propuestas recibidas para este dossier.

Ahora bien, las temáticas abordadas, en cierto modo, también reflejan las tensiones que el gobierno del presidente Gabriel Boric debió enfrentar e implicaron modificaciones en el énfasis inicial propuesto en la campaña. El “Programa de Gobierno, Apruebo Dignidad”, elaborado a partir de un proceso participativo, contenía cuatro perspectivas transversales que guiaban las propuestas “hacia la búsqueda de justicia social y desconcentración del poder: feminismo, transición ecológica justa, descentralización y garantía del trabajo decente” (Apruebo Dignidad, 2021, p. 37). A partir de estas cuatro perspectivas centrales se afirmaba que el gobierno centraría su actuar en tres tareas principales:

1. Enfrentar las consecuencias de la emergencia sanitaria y recuperar la economía; 2. Avanzar hacia una sociedad que ponga en el centro la sostenibilidad de la vida, el cuidado, la seguridad y el bienestar de las personas y las comunidades y 3. Promover la profundización de la democracia y cuidar el proceso de cambios. (Apruebo Dignidad, 2021, p. 41)

A continuación, y enmarcadas en estas perspectivas, se presentaban, y en particular se destacaban, “53 cambios concretos”: entre los cuales se encontraban terminar con el sistema de las AFP, eliminar la figura del Delegado Presidencial, instaurar un sistema de Transporte Público Doble Cero (no emisiones y gratuito), refundación de las policías, aumento del salario mínimo y reducción de la jornada a 40 horas, reforma tributaria, reparación de la deuda histórica profesores, condonar deuda educativa de los estudiantes, generar un sistema universal de salud, Impulsar Ley Integral de Violencia de Género, educación sexual, anticonceptivos para no abortar y aborto legal, fortalecimiento Ministerio de la Mujer y Equidad de Género, Plan Nacional de Derechos

Sociales LGBTIAQ+ y una Ley Marco de Economía Circular y Gestión de Residuos, entre otras medidas.

Cuatro años más tarde, destaca el carácter reformador que la administración esperaba desarrollar en múltiples ámbitos. Se aspiraba a generar cambios significativos en materia de políticas públicas, reformas que constituyeran puntos de inflexión, los cuales, desde la literatura y experiencia comparada, sabemos que son inusuales y excepcionales (Capano, 2009; Del Castillo Alemán, 2020). El cambio suele ser más bien incremental (Fontaine, 2015), aunque las administraciones declaren lo contrario. En el caso del gobierno de Boric, lo que hoy observamos es una administración que, por razones de contexto (post estallido, post pandemia), políticas (fuerte oposición y no contar con mayorías en el congreso, derrotas electorales), fenómenos regionales y globales con impacto nacional (migración y seguridad), problemas de gestión y financiamiento de la política (casos convenios, fallida compra de la casa de Salvador Allende, caso Monsalve), terminó modificando sus prioridades iniciales y avanzando parcialmente en algunas de las medidas propuestas.

En ese sentido, las contribuciones recibidas a la convocatoria abierta reflejan lo señalado y contribuyen a analizar este cuatrienio desde un panorama amplio y original, y no a evaluar la gestión comparándola con la “línea base” programática. Así, el dossier inicia con una aproximación amplia a los cambios en la gestión gubernamental durante la presidencia de Boric por parte de Eugenio Rivera. Luego, en línea con trabajos recientemente publicados en nuestra revista sobre gabinetes ministeriales (Olivares, 2023), Tamara Loyola y Felipe Rozas estudian los equipos que asesoran a ministros y subsecretarios. En la misma línea de profundizar el conocimiento de quienes ocupan cargos en la gestión del Estado, Danae Mlynarz Puig analiza la estrategia llevada a cabo por la Dirección Nacional del Servicio Civil para superar las limitantes a la postulación y nombramiento de mujeres en cargo

de liderazgo, y el éxito que ha tenido. El fuerte énfasis en las políticas de igualdad de género durante este mandato también se refleja en el estudio de la Política Exterior Feminista por parte de Cristián Valarezo Rodríguez. Por su parte, Elisabet Gerber y Javier Gallegos-Gambino desarrollan un análisis focalizado en el trabajo de la Comisión contra la Desinformación en Chile.

Los otros cuatro artículos son distintas aproximaciones a las políticas de seguridad pública, que se han impuesto en la agenda pública y gubernamental. Lucía Dammert, Manuela Gil y Pedro Carvallo, analizan el tránsito discursivo y programático del gobierno de Gabriel Boric (2022-2026) en torno a Carabineros de Chile, argumentando que el discurso se modificó desde una de promesa de refundación a una fase de consolidación marcada por el fortalecimiento legislativo, presupuestario y simbólico de la policía. El artículo de Daniel Grimaldi, Catalina Beatriz Valdés-Blanchemin y Tomas Arias, analizan el cambio en la agenda política en seguridad (2022-2025) examinando los factores que incidieron en su reorientación hacia una lógica reactiva y punitiva para combatir el crimen. Los dos artículos siguientes se centran en un sector del ámbito de seguridad pública, el del sistema carcelario. Aplicando la Teoría de Equilibrio Interrumpido, Paula Pavez, Miguel A. Cornejo Rallo, Natalia Möller Pardo y Rodolfo Poblete Campos, sostienen que el Plan Maestro de Infraestructura Penitenciaria del año 2025 que orienta la planificación y ejecución de proyectos carcelarios con un horizonte de 12 años, es una ruptura de un patrón que había sido estable en este sector de políticas públicas. Esta transformación adquiere especial relevancia en el contexto actual, marcado por los casos de corrupción que han afectado a Gendarmería de Chile y por su inminente incorporación al recientemente creado Ministerio de Seguridad. Por último, y dialogando con el artículo anterior, Claudio González-Guarda, María José del Solar C., Andrea Riquelme Miño, Monserrat Díaz Henríquez y Alfredo Fernández

Ureta, cuestionan, a partir del análisis del aumento pronunciado del encarcelamiento 2022-2024, si se está iniciando un nuevo ciclo de encarcelamiento masivo en Chile.

Expresamos nuestro agradecimiento a las y los autores quienes contribuyeron con sus trabajos en esta convocatoria y aspiramos a que el ejercicio presentado contribuya con análisis empíricos, desde la academia y el ámbito profesional, a evaluar la gestión gubernamental en áreas particulares de las políticas públicas durante la administración del presidente Gabriel Boric (2022-2026). Esperamos que la práctica de analizar mandatos se convierta en una tradición para nuestra revista y que cada vez pueda integrar diversas temáticas y sectores de políticas públicas.

Referencias

- Apruebo Dignidad, (2021).** *Programa de Gobierno Apruebo Dignidad*. <https://frenteamplochile.cl/wp-content/uploads/2024/06/3.-Programa-de-Gobierno-Apruebo-Dignidad-2022-2026.pdf>
- Capano, G. (2009).** Understanding Policy Change as an Epistemological and Theoretical Problem. *Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice*, 11(1), 7-31. <https://doi.org/10.1080/13876980802648284>
- Carrasco, S. (2024).** Los desafíos de la gestión pública frente a la crisis climática y ambiental: Actores, instituciones y dinámicas. *Estado, Gobierno y Gestión Pública*, 22(42), 6-12. <https://doi.org/10.5354/0717-8980.2024.75370>
- Del Castillo Alemán, G. (2020).** El cambio en el campo de política pública. En G. Del Castillo Alemán y M. Dussauge-Laguna (Eds.), *Enfoques teóricos de políticas públicas: Desarrollo contemporáneos para América Latina* (pp. 209-238). Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, México.
- Fontaine, G. (2015).** Presentación del dossier. Lecciones de América Latina sobre las dimensiones racionales, cognitivas e institucionales del cambio de políticas. *Íconos -Revista de Ciencias Sociales*, 19 (53), 11-30. <https://doi.org/10.17141/iconos.53.2015.1518>
- Luneke, A. (2023).** Violencia, crimen y seguridad: trayectoria y alcances de las políticas públicas. *Estado, Gobierno y Gestión Pública*, 21(41), 7-13. <https://doi.org/10.5354/0717-8980.2023.73122>
- Martner, G. y Rivera, E. (2013).** *Radiografía crítica al modelo chileno*. LOM Ediciones.
- Olivares, A. (2023).** Ministros, Gabinetes y la gestión de las políticas públicas. *Estado, Gobierno y Gestión Pública*, 21(40), 6-9. <https://doi.org/10.5354/0717-8980.2023.71387>
- Riesco, M., Fazio, H. y Salazar, G. (2005).** *El gobierno de Lagos: balance crítico*. LOM Ediciones.
- Simon, J. (2024).** Gobernanza Multinivel y sus desafíos en América Latina. *Estado, Gobierno y Gestión Pública*, 22(43), 7-15. <https://doi.org/10.5354/0717-8980.2024.76890>
- Stefoni, C. y Muñoz, O. (2002).** *El período del Presidente Frei Ruiz-Tagle*. Editorial Universitaria y Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Chile.

